

Общественно-консультативный
(экспертный) совет
при Гомельской таможне

ПРОТОКОЛ

03.09.2026 № 3/57-ОКС

04.09.2026 № 3-ОКС

г. Гомель

заседания совета

Председатель – А.А.Мисюченко
Секретарь – О.В.Вайнер
Присутствовали: 22 человека (список прилагается).
Формат проведения: очно.

Повестка дня:

1. Временные зоны таможенного контроля. Порядок создания и функционирования временных зон таможенного контроля.

Доклад начальника отдела организации таможенного контроля Гомельской таможни Новицкого С.В.

2. Анализ практики использования модуля ведения базы данных документов (БД 44), сведения о которых указаны в графе 44 декларации на товары или представленных по требованию должностных лиц таможенных органов, а также прилагаемым к транзитной декларации, пассажирской таможенной декларации, электронной предварительной информации и корректирующим декларациям этих документов.

Доклад заместителя начальника отдела анализа и контроля таможенных процедур Гомельской таможни Лукьянова К.П. и начальника отдела организации таможенного контроля Гомельской таможни Новицкого С.В.

3. Анализ значимых нарушений, выявленных таможенным органом по результатам таможенного контроля.

Доклад начальника отдела таможенной стоимости и посттаможенного контроля Гомельской таможни Стешенка Д.Н.

4. Разное.

Со вступительным словом выступил начальник Гомельской таможни – Председатель Совета – А.А.Мисюченко, который открыл заседание, поприветствовал участников мероприятия и огласил повестку дня.

1. СЛУШАЛИ:

В рамках рассмотрения первого вопроса Новицкий С.В. подробно остановился на правовых и практических аспектах создания и функционирования временных зон таможенного контроля (далее – ВЗТК). Доклад сопровождался демонстрацией слайдов (Приложение 1).

Докладчик проинформировал, что правовые основы создания ВЗТК закреплены в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, Законе Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (далее – Закон № 129-З), а также в Положении о порядке создания, прекращения функционирования (ликвидации) и обозначения зон таможенного контроля, требованиях к ним, а также правовом режиме зоны таможенного контроля, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2007 г. № 674.

Новицкий С.В. отметил, что ВЗТК включают места, определяемые таможенными органами, в т.ч. для: совершения таможенных операций в отношении товаров вне постоянных зон таможенного контроля; хранения товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада, которые из-за своих больших габаритов или особых условий погрузки, разгрузки и (или) хранения не могут быть размещены на таможенном складе, в иных местах, чем таможенные склады; временного хранения товаров, находящихся под таможенным контролем, в иных местах, чем склады временного хранения.

Выступающий проинформировал, что перечень случаев, допускающих временное хранение товаров в помещениях, на складах, открытых площадках и иных территориях получателя товаров, определен пунктом 1 статьи 85 Закона № 129-З.

Также обратил внимание присутствующих, что на основании статьи 83 Закона № 129-З, по запросу ГУ «Белорусская железная дорога» (государственных юридических лиц, входящих в его состав) допускается создание ВЗТК в целях временного хранения товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, до их разгрузки непосредственно в транспортных средствах, местах общего пользования железнодорожных станций, которые не являются складами временного хранения.

Новицкий С.В. разъяснил, что ВЗТК создается решением начальника таможенного органа (лица, его замещающего), принятым по инициативе таможенного органа или на основании мотивированного запроса лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, о создании ВЗТК.

Создание ВЗТК по запросу заинтересованного лица производится в рамках осуществления административной процедуры по пункту 23.16.1 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548. Процедура осуществляется бесплатно в срок - 15 дней.

Для осуществления указанной административной заинтересованному лицу необходимо подать в таможенный орган, в регионе деятельности которого

создается ВЗТК, мотивированный запрос в письменной либо электронной форме (через единый портал электронных услуг), который должен содержать сведения, предусмотренные в части второй пункта 9 Положения о порядке создания и обозначения зон таможенного контроля и правовом режиме зоны таможенного контроля, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2007 г. № 674.

К запросу прилагаются графическое изображение участка территории, на котором предполагается создание ВЗТК с указанием ее границ и площади, места расположения с привязкой к местности, утвержденное руководителем заинтересованного лица (если создание ВЗТК предполагается на территории, не принадлежащей владельцу товаров, графическое изображение согласовывается с руководителем предприятия (организации), владеющего данной территорией).

Присутствующие также проинформированы, что образец запроса о создании ВЗТК размещен на едином Интернет-портале таможенных органов в подразделе «Образцы документов» раздела «Законодательство».

Создание ВЗТК оформляется приказом, копия которого направляется лицу, обладающему полномочиями в отношении товара (при создании ВЗТК на основании его мотивированного запроса). В последующем, в течение 10 рабочих дней после издания приказа, но не позднее даты размещения товаров в ВЗТК, указанному лицу необходимо произвести обозначение ВЗТК в установленном порядке. При этом ВЗТК может оборудоваться ограждением и контрольно-пропускной системой.

Акцентируется внимание на обязанности получателя товаров при их временном хранении в своих помещениях, на своих складах, открытых площадках и иных территориях обеспечить сохранность товаров и исключить доступ к ним посторонних лиц.

Докладчиком также рассмотрены случаи прекращения функционирования (ликвидации) ВЗТК.

ВЫСТУПИЛИ:

С учетом поступившего вопроса Новицкий С.В. разъяснил, что несмотря на отсутствие в действующем законодательстве нормативно регламентированного максимального срока, на который может создаваться ВЗТК, рекомендация Государственного таможенного комитета Республики Беларусь – не более 1 года. По истечении указанного срока, при необходимости, создается новая ВЗТК.

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

2. СЛУШАЛИ:

Доклад Лукьянова К.П., который проинформировал, что в настоящее время копии прилагаемых документов могут быть представлены таможенному органу декларантом (таможенным представителем) в электронной форме посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы (далее – ОАИС).

Докладчик отметил, что данный способ представления копий документов используется независимо от того:

таможенные операции совершаются в рамках либо не в рамках функционирования ЦЭД;

копии документов представляются декларантом (таможенным представителем) инициативно либо по требованию таможенного органа;

таможенные операции в таможенном органе совершаются с использованием НАСТД и АИС «Дока» либо модернизированной АПС ТТС.

Приложение документов к таможенному документу посредством модуля БД44 осуществляется в следующих случаях:

инициативного отправления электронного прилагаемого документа в отношении документов, указанных в исходном таможенном документе (например, в гр.44 декларации на товары);

исполнения требования должностного лица таможенных органов, выставленного в отношении исходного таможенного документа на предоставление документа, указанного в соответствующих графах данного документа (например, требование к декларации на товары);

исполнения требования должностного лица таможенных органов, выставленного в отношении таможенного документа на предоставление документа, не заявленного в исходном таможенном документе, но подтверждающего заявленные в данном документе сведения.

Лукиянов К.П. проинформировал присутствующих, что возможность представления копий документов в электронном виде через ОАИС реализована посредством электронной услуги 3.00.11 «Предоставление таможенным органам документов, сведения о которых указываются в таможенных документах или предоставляются по требованию должностного лица таможенных органов».

До сведения участников мероприятия доведена информация о том, что размер одной транзакции программно не ограничен, ее стоимость составляет 1,50 белорусских рублей. Одна транзакция может содержать неограниченное количество файлов (копий документов), размер каждого из которых не должен превышать 15 МБ. Для каждого файла (копии документа) указывается соответствующий код в соответствии с классификатором видов документов и сведений. Допустимыми форматами являются pdf и tiff. В случае некорректного выбора типа передаваемого документа сведения не попадут в информационную систему таможенных органов, однако транзакционные издержки направившим их лицом будут понесены.

Копии документов, представляемые таможенному органу посредством ОАИС, подписываются декларантом (таможенным представителем) электронной цифровой подписью и поступают в информационную систему таможенных органов (далее – ИСТО) в рамках информационного взаимодействия,

Для работы с документами, представленными посредством ОАИС, в ИСТО используется Модуль ведения базы данных документов, сведения о которых указаны в графе 44 декларации на товары или представленных по

требованию должностных лиц таможенных органов модернизированной АПС ТТС (далее – модуль БД44).

ОАИС позволяет субъектам хозяйствования прикреплять копии прилагаемых документов, а таможенному органу обеспечить их прием, по сути, ко всем типам таможенных документов.

Выступающий отметил, что в настоящее время представление посредством ОАИС в электронном виде документов, прилагаемых к транзитной декларации, электронной предварительной информацией о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС всеми видами транспорта, пассажирской таможенной декларации, декларации на транспортное средство, носит рекомендательный характер.

В Гомельской таможне с применением ОАИС копии документов представляются в 90 % случаев - к декларациям на товары, 8 % – к заявлениям о выпуске товаров до подачи декларации на товары, 2 % – к иным таможенным документам.

В текущем году доля документов, представленных к декларациям на товары посредством ОАИС, составляет 96 % и только в 4 % случаев имеет место загрузка в модуль БД 44 документов должностными лицами таможни (как правило, оригинал сертификата формы СТ-1). Наибольшее количество представленных посредством ОАИС документов – копии коммерческих документов (18-20%) и транспортных (перевозочных) документов (15-18%).

Также Лукьянов К.П. отметил, что при представлении посредством ОАИС копий документов для целей подтверждения соблюдения карантинных фитосанитарных или ветеринарно-санитарных мер, предоставление данных документов в оригинальном экземпляре не требуется. Аналогичный подход применяется и к документам, подтверждающим соблюдение мер технического регулирования, заключениям (разрешительным документам) в рамках подтверждения мер нетарифного регулирования, а также лицензиям, выданным Государственным военно-промышленным комитетом. Вместе с тем, при проведении таможенного контроля в рамках системы управления рисков таможенный орган имеет право затребовать оригиналы вышеуказанных документов.

Подводя итог, докладчик акцентировал, что представление в таможенные органы документов посредством ОАИС позволяет не только оптимизировать документооборот, но и в значительной степени сократить сроки совершения таможенных операций и выпуска товаров.

ВЫСТУПИЛИ:

Резюмируя доклад, Мисюченко А.А. обратил внимание, что если субъект хозяйствования хочет сам осуществлять таможенное декларирование, не прибегая к услугам таможенного представителя, то, при наличии соответствующего программного продукта, ему необходимо зарегистрироваться в центре электронных услуг. Призвал представителей субъектов хозяйствования, в случае реализации возможности представления копий документов в электронном виде через ОАИС посредством соответствующей электронной услуги, заблаговременно оценивать

предстоящий объем поставок товаров и контролировать наличие на счетах денежных средств, необходимых и достаточных для совершения транзакции.

Стешенок Д.Н. отметил, что на сегодняшний день для целей, связанных с контролем таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, возможны 4 способа представления документов, запрошенных таможенным органом в рамках таможенного контроля:

в электронном виде – через общегосударственную автоматизированную информационную систему посредством электронной услуги 3.00.11 «Предоставление таможенным органам документов, сведения о которых указываются в таможенных документах или предоставляются по требованию должностного лица таможенных органов» с обязательным направлением копии сопроводительного письма к таким документам на адрес электронной почты Гомельской таможни (gomel@customs.gov.by);

в электронном виде – посредством электронной почты на адрес Гомельской таможни (gomel@customs.gov.by)

в электронном виде – посредством электронной почты на адрес ПТО;

в бумажном виде (при отсутствии возможности представления документов в электронном виде) – нарочно либо почтовым отправлением на адрес: 246050, г.Гомель, ул. Интернациональная, 30

Опираясь на практический опыт, Мисюченко А.А. на конкретных примерах предостерег представителей субъектов хозяйствования от возможных рисков в дальнейшем, связанных с незначительным сроком хранения документов, представленных в бумажном виде. Наиболее рациональным решением, в т.ч. с позиции экономической целесообразности, с учетом незначительного размера транзакции, видится предоставления копий документов в электронном виде через ОАИС посредством соответствующей электронной услуги.

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

3. СЛУШАЛИ:

Стешенка Д.Н., который проинформировал, что в деятельности таможенных органов акцент делается именно на предупреждение совершения нарушений. В профилактических целях субъектам хозяйствования в текущем году направлено более 100 писем об информировании о выявленных признаках нарушений законодательства о таможенном регулировании, в рамках исполнения которых декларантами уплачены таможенные платежи, на сумму более 430 тыс. белорусских рублей.

За 7 месяцев текущего года должностными лицами Гомельской таможни проведено более 290 форм таможенного контроля, по результатам которого доначислено более 8 млн. белорусских рублей.

К основным нарушениям относятся неверная классификация товаров в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС; нарушения, связанные с определением таможенной стоимости товаров; несоблюдения порядка декларирования товаров с незначительной стоимостью; неправомерное освобождение от уплаты утилизационного сбора; неподтверждение происхождения товара.

Стешенок Д.Н. подробно остановился на каждой категории, выделив наиболее частые причины допущенных нарушений (Приложение 2).

Выступающий на практических примерах разъяснил присутствующим какие наиболее типичные ошибки встречаются в практической деятельности и как их можно избежать.

Рассказал и о правовых последствиях. В частности, неверная классификации товаров в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС может повлечь за собой ряд иных нарушений таможенного законодательства (несоблюдение запретов и ограничений; несоблюдение мер защиты внутреннего рынка; неправомерное предоставление тарифных преференции; неправомерное использование права на предоставление отсрочки уплаты налога на добавленную стоимость; недостоверность сведений о таможенной стоимости товаров, заявленной при таможенном декларировании), а также может возникнуть необходимость уплаты утилизационного сбора.

ВЫСТУПИЛИ:

Дополнив выступающего, Мисюченко А.А. отметил, что большинство ошибок на практике можно избежать в случае организации руководителем на предприятии должного взаимодействия между представителями служб, обладающими какой-либо информацией в отношении планируемого к поступлению товара (служба внешнеэкономических связей, юридическая служба, служба, инженерная служба, специалист по таможенному декларированию и т.д.). Мисюченко А.А. акцентировал внимание, что большинство выявленных нарушений явились следствием ошибок, допущенных по незнанию. Поэтому, четкое знание всех технических характеристик товара, грамотное владения понятийным аппаратом, юридическая оценка всех условий договора, владение информацией о наличии (отсутствии) лицензионного соглашения позволят в значительной степени минимизировать риски, связанные с возможным нарушением в сфере таможенного регулирования.

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

4.РАЗНОЕ

Паращенко О.А. проинформировал присутствующих о вступлении в силу с 25.07.2026 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 июля 2026 г. № 371 «Об изменении постановлений Совета министров Республики Беларусь от 27 января 2014 г. и от 31 октября 2025 г. № 599». Предупреждая возможные риски обратил внимание субъектов хозяйствования, что в случае отсутствия у водителя разрешения на проезд автомобильных транспортных средств иностранных государств по территории Республики Беларусь, такое транспортное средство будет находиться в ведомственном пункте таможенного оформления до того момента, пока не будет предоставлено соответствующее разрешение. Несмотря на то, что у получателя будет возможность после выпуска товаров перегрузить его в иное транспортное средство, во избежание задержек порекомендовал логистам прорабатывать и оговаривать этот вопрос с контрагентами по сделке заблаговременно.

Мисюченко А.А. предложил включать в договора с контрагентами соответствующую обязанность по обеспечению доставки товара с соблюдением законодательства Республики Беларусь, а также предусмотреть ответственность за ее неисполнение в виде штрафных санкций.

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

Выступая с заключительным словом, Председатель Совета поблагодарил всех присутствующих за активное участие. Призвал эффективно использовать возможности общественно-консультативного (экспертного) совета при Гомельской таможне как диалоговой площадки для обстоятельного обмена мнениями от первого лица по наиболее волнующим вопросам, выработки приоритетных путей решения возникающих проблемных ситуаций с акцентом на предупреждение возможных нарушений действующего законодательства.

Председатель совета



А.А.Мисюченко

Секретарь совета



О.В.Вайнер

СПИСОК

присутствовавших на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета при Гомельской таможне 03.09.2026

Члены Совета:

1. А.А.Мисюченко
2. О.А.Паращенко
3. Г.А.Бойкачев
4. И.В. Вирская (представитель члена ОКС, начальник маркетинг-центра ОАО «Гомельстекло»)
5. Н.В.Гущина (представитель члена ОКС, заместитель директора Гомельского филиала РУП «Белтаможсервис»)
6. О.В.Вайнер
7. Д.В.Иванов
8. С.В.Казачков (представитель члена ОКС, заместитель начальника отдела тарифного и нетарифного регулирования)
9. А.Г.Кундик (представитель члена ОКС, начальник отдела перевозок ТРУП «Гомельское отделение Белорусской железной дороги»)
10. И.Е.Лапицкая
11. К.П.Лукьянов (представитель члена ОКС, заместитель начальника отдела анализа и контроля таможенных процедур)
12. С.Б.Никитин
13. С.В.Новицкий
14. Д.А.Поправка (представитель члена ОКС, первый заместитель директора департамента развития продаж – директор по реализации ОАО «Гомсельмаш»)
15. В.В.Романенко
16. В.Л.Рутский
17. Д.В.Саковский
18. Д.Н.Стешенок
19. Е.Н.Туйманова
20. Т.В.Чечко
21. О.И.Швед
22. О.Н.Шестак